

陕西省应急管理厅文件

陕应急〔2022〕418号

陕西省应急管理厅 转发应急管理部关于印发《安全生产执法人员 入职培训和复训大纲（试行）》的通知

各设区市、韩城市应急管理局，厅机关各处室：

现将应急管理部发布的《安全生产执法人员入职培训和复训大纲（试行）》转发给你们，请结合我省实际，认真抓好贯彻落实。

一、高度重视。安全生产执法人员培训和复训，是建设高素质应急管理干部队伍，全面加强应急管理，提高应对突发事件能力的迫切要求和重要举措。各级应急管理部门要切实提高思想认识，以打造政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过

硬的安全生产执法队伍为目标，认真组织开展安全生产执法人员入职培训和复训工作。厅机关各处室要按照年度执法人员培训安排，加强新入职人员培训，有计划地安排所属人员参加轮训，切实提升人员执法能力。

二、科学谋划。按照《中共陕西省委办公厅、陕西省人民政府办公厅印发〈关于深化应急管理综合行政执法改革的实施方案〉的通知》《应急管理部关于印发〈安全生产执法人员入职培训和复训大纲（试行）〉的通知》要求，各市（区）要立足本地区安全生产执法现状，科学制定年度培训复训工作计划，严格落实执法人员入职培训不少于3个月或528学时，复训不少于两周或80学时的培训要求，做到入职人员培训和执法人员轮训全覆盖。

三、注重实效。各市（区）应急管理部门在组织开展培训复训中，要注重强化培训实效。要按照政治建队和准军事化管理标准，重点突出执法人员政治训练，强化执法队伍军事作风和纪律建设。在课程设置上，通过执法礼仪示范、模拟现场执法等形式，进一步规范执法行为，提高执法人员专业素质和执法办案质量，树立应急管理综合行政执法队伍素质优良、作风过硬形象。

为切实掌握各地年度培训轮训情况，请各市（区）应急管理局填写《2022年度执法人员培训及轮训情况表》（附件2），并于10月25日前反馈省厅安全生产执法局。

联系人：赵磊

联系电话：029-61166189 传真：029-61166187

附件:1. 应急管理部关于印发<安全生产执法人员入职培训和复训大纲(试行)>的通知

2. 2022 年度执法人员培训及轮训情况表



中华人民共和国应急管理部文件

应急〔2022〕85号

应急管理部关于印发《安全生产执法人员 入职培训和复训大纲(试行)》的通知

各省、自治区、直辖市应急管理厅(局),新疆生产建设兵团应急管理局,部机关各司局,应急管理部干部培训学院(应急管理部党校):

为认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于深化应急管理综合行政执法改革的意见〉的通知》以及《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》等文件精神,加强和规范安全生产执法培训工作,提高执法人员专业化素质和行政执法能力,经应急管理部 2022 年第 26 次部务会审议通过,现将《安全生产执法人员入职培训和复训大纲(试行)》印发你们,请遵照执行。

(此页无正文)



安全生产执法人员入职培训和复训大纲(试行)

为认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于深化应急管理综合行政执法改革的意见〉的通知》以及《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》等文件精神,加强和规范安全生产执法培训工作,提高执法人员专业化素质和行政执法能力,制定本大纲。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理重要论述,以打造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的安全生产执法队伍为目标,以提升安全生产执法人员思想政治素质、业务工作能力和职业道德水平为重点,加强入职培训和复训,教育引导安全生产执法人员牢固树立社会主义法治理念,模范遵守宪法法律,恪守职业道德,做到严格规范公正文明执法,为全面加强安全生产执法工作、加快推进应急管理体系和能力现代化提供有力法治保障。

二、培训对象

本大纲适用于省级及以下应急管理部门安全生产(煤矿、非煤矿山〈含地质勘探〉除外)执法人员入职培训和复训。应急管理综合行政执法技术检查员和综合行政执法部门中承担安全生产执法

工作的执法人员培训可参照本大纲执行。

本大纲所称安全生产执法人员是指从事安全生产监管执法的人员。

三、入职培训主要内容

安全生产执法人员入职培训重在夯实基础，突出思想政治理论、职业道德、法律知识、安全生产执法业务能力的综合培训，使其具备依法履职能力。

（一）基础知识

1. 思想政治理论

1.1 习近平法治思想

- 坚持党对全面依法治国的领导
- 坚持以人民为中心
- 坚持中国特色社会主义法治道路
- 坚持依宪治国、依宪执政
- 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化
- 坚持建设中国特色社会主义法治体系
- 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设
- 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法
- 坚持统筹推进国内法治和涉外法治
- 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍
- 坚持抓住领导干部这个“关键少数”

1.2 习近平总书记关于应急管理重要论述

——树立安全发展理念，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线

——健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险

——坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平

——坚持群众观点和群众路线，筑牢防灾减灾救灾的人民防线

——加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍

——强化应急管理装备技术支撑，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平

——严格落实责任制，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任

1.3 习近平总书记向国家综合性消防救援队伍授旗训词

——习近平总书记重要训词的内涵和核心要义

——忠实践行习近平总书记重要训词精神，奋力开创新时代应急管理事业新局面

2. 职业道德和廉政警示教育

2.1 职业道德

——执法为民理念的内涵

——社会主义核心价值观

——严格规范公正文明执法行为准则

2.2 廉政警示教育

——规范行使手中权力,守牢廉政底线

——廉政反面典型案例

3. 行政执法基础

3.1 行政执法概述

——行政执法的概念及特征

——行政执法的主体及职权

——行政执法的效力及管辖

——依法行政及其基本要求

3.2 行政许可

——行政许可的设定

——行政许可的实施机关

——行政许可的实施程序

——行政许可的变更与延续

——行政许可的监督检查

3.3 行政处罚

——行政处罚的种类与设定

——行政处罚的实施机关

——行政处罚的管辖与适用

——行政处罚的决定

——行政处罚的执行

3.4 行政强制

——行政强制的种类和设定

——行政强制措施实施程序

——行政机关强制执行程序

——申请人民法院强制执行

3.5 行政复议

——行政复议的范围

——行政复议的申请

——行政复议的受理

——行政复议的决定

3.6 行政诉讼

——行政诉讼的受案范围

——行政诉讼的管辖

——行政诉讼当事人

——行政诉讼程序

3.7 行政赔偿

——行政赔偿的范围

——行政赔偿的程序

——行政赔偿的标准

4. 安全生产法律法规规章和政策文件

4.1 安全生产法律体系

- 安全生产法律体系基本框架
- 安全生产法律法规规章的效力层级及适用原则
- 安全生产法律法规规章冲突的解决

4.2 安全生产相关法律

- 《中华人民共和国安全生产法》
- 《中华人民共和国刑法》中涉及安全生产的条款
- 《中华人民共和国劳动法》等

4.3 安全生产相关法规

- 《安全生产许可证条例》
- 《危险化学品安全管理条例》
- 《烟花爆竹安全管理条例》
- 《易制毒化学品管理条例》
- 《生产安全事故报告和调查处理条例》
- 《生产安全事故应急条例》
- 《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》等

4.4 安全生产执法相关部门规章

- 《安全生产违法行为行政处罚办法》
- 《安全生产行政处罚自由裁量适用规则(试行)》
- 《生产安全事故罚款处罚规定(试行)》
- 《安全生产行政复议规定》
- 《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》等

4.5 地方性法规、地方政府规章

4.6 安全生产相关司法解释

——《最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》

——《最高人民法院关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判工作的意见》

——《最高人民法院 公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(一)》

——《最高人民法院 公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》等

4.7 安全生产执法相关政策文件

——《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》

——《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于深化应急管理综合行政执法改革的意见〉的通知》

——《国务院关于加强和规范事中事后监管的指导意见》

——《国务院关于印发“十四五”国家应急体系规划的通知》

——《国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知》

——《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》

——《国务院安全生产委员会关于进一步强化安全生产责任落实坚决防范遏制重特大事故的若干措施》

——《应急管理部 公安部 最高人民法院 最高人民检察院关

于印发〈安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法〉的通知》

——《应急管理部 司法部关于印发〈应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员工作规定(试行)〉的通知》

——《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》等

5. 安全生产业务基础

5.1 安全生产工作概述

——安全生产形势分析

——当前安全生产重点任务

5.2 行政执法改革

——安全生产执法工作现状及存在的问题

——应急管理综合行政执法改革

——安全生产分类分级执法管理体系

——安全生产执法信息化

——安全生产领域执法改革经验做法

5.3 现代安全生产管理理论与方法

——安全生产管理原理

——安全生产经典管理理论

——企业安全生产标准化建设

——ISO45001 职业健康安全管理体系

5.4 化工行业和危险化学品领域安全生产

——危险化学品危险特性及登记制度

——危险化学品生产建设项目“三同时”管理

- 危险化学品安全生产、经营、使用许可制度
- 非药品类易制毒化学品生产、经营许可(备案)制度
- 危险化学品企业安全分类整治目录
- 重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源的安全风险管控
- 危险化学品生产经营单位安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制
- 化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定

- 危险化学品事故应急救援

5.5 烟花爆竹行业安全生产

- 烟花爆竹危险特性及安全风险管控
- 烟花爆竹安全生产、经营许可制度
- 烟花爆竹生产经营单位重大生产安全事故隐患判定
- 烟花爆竹事故应急救援

5.6 石油天然气开采行业安全生产

- 油气开采主要工艺、安全风险及安全技术
- 油气开采建设项目“三同时”管理
- 油气开采企业许可制度
- 油气开采作业安全风险管控
- 油气井场、站场安全风险评估
- 油气开采重大生产安全事故隐患判定

——油气开采事故应急救援

5.7 工贸行业安全生产

——工贸行业安全生产概述

——冶金企业和有色金属企业安全生产监督管理

——工贸企业粉尘防爆安全监督管理

——工贸企业有限空间作业安全监督管理

——工贸行业重大生产安全事故隐患判定

5.8 生产安全事故调查处理

——事故调查

——事故处理

——事故整改措施落实情况评估

(二) 应用知识

应用知识中每一部分内容均要求学员进行练习或演练,可采取交流研讨、案例分析、角色扮演、桌面推演、实战演练等方式进行,由教师/专家现场指导、点评。

1. 安全生产执法程序

1.1 安全生产监督检查计划

——安全生产监督检查方式

——安全生产监督检查计划编制依据、原则、考量因素

——安全生产监督检查计划编制内容

——安全生产监督检查计划编制程序

1.2 安全生产现场执法检查

- 现场检查准备
- 现场检查一般程序
- 现场处理措施
- 安全生产行政执法规范用语

1.3 安全生产执法证据收集与管理

- 证据的种类与特性
- 事实调查和证据收集
- 证据审查
- 证据常见问题分析

1.4 安全生产执法情况处置

- 实施行政处罚
- 实施行政强制
- 行政案件移送
- 涉嫌犯罪案件移送
- 实施联合惩戒

1.5 安全生产执法文书制作与案卷归档

- 执法文书种类
- 执法文书制作及注意事项
- 案卷归档基本要求

2. 安全生产执法检查重点事项

- 安全生产执法检查综合事项
- 危险化学品企业安全生产执法检查重点事项

- 烟花爆竹企业安全生产执法检查重点事项
- 冶金等工贸企业安全生产执法检查重点事项
- 安全评价机构和检测检验机构执法检查重点事项

3. 安全生产执法监督与责任追究

3.1 安全生产执法监督

- 安全生产执法监督概述
- 综合监督
- 日常监督
- 专项监督

3.2 安全生产执法责任追究

- 安全生产执法职责
- 责任追究的范围与承担责任的主体
- 责任追究的方式与适用
- 责任追究的机关与程序

4. 安全生产执法常见问题及案例分析

4.1 安全生产执法常见问题分析

- 法律适用类常见问题分析
- 执法程序类常见问题分析
- 取证类常见问题分析
- 事实认定类常见问题分析
- 自由裁量权行使类常见问题分析
- 强制措施类常见问题分析

——行刑衔接类常见问题分析

——文书填写类常见问题分析

4.2 执法案例报送

——执法案例选取范围

——执法案例报送方式和要求

——安全生产执法案例模板

——优秀执法案例

4.3 执法案例分析

——行政检查类执法案例分析

——行政处罚类执法案例分析

——行政强制类执法案例分析

——案件移送类执法案例分析

——行刑衔接类执法案例分析

——行政复议/行政诉讼案例分析

(三) 实际操练

1. 体能与队列训练

——基础体能训练(跑步、仰卧起坐、俯卧撑、跳绳等)

——队列训练(稍息、立正、跨立、停止间转法、行进、立定、齐步、正步、跑步、踏步、步法变换、行进间转法、敬礼、脱帽、戴帽、夹帽、整理服装、整齐报数等)

2. 现场执法观摩

依托执法实训基地、安全生产综合体验场馆、重点企业等,围

绕安全生产执法程序、执法规范用语使用、文书制作、现场执法常见问题处理等内容,开展全流程现场执法观摩培训,教师/专家/执法人员现场互动、指导、点评。

3. 模拟执法训练

- 执法程序训练
- 执法规范用语使用
- 执法文书制作
- 执法依据及自由裁量
- 执法装备配备及使用
- 执法信息化系统使用
- 执法着装规范训练
- 防护装备和应急救援设备使用
- 现场应急处置训练

4. 案卷评查练习

对行政处罚等行政执法案卷进行评查练习,发现和纠正案卷中存在的问题与不足,教师/专家全程进行现场指导并点评,使学员进一步掌握执法主体、事实证据、适用法律、执法程序、裁量基准、文书制作、案卷归档等内容,提高执法业务能力。

5. 模拟听证会与模拟法庭

选取典型案件,采用模拟听证会、模拟法庭等方式,针对案件基本事实、争议焦点、法律依据、执法程序等内容,通过角色扮演模拟听证、行政审判的过程,教师/专家对模拟听证、庭审过程和相

角色进行总结点评,让学员充分了解执法风险和防范措施,提高其执法专业化规范化水平。

(四)执法实习

组织学员到安全生产执法单位开展实习。学员在执法经验丰富的执法人员带领下,按照执法计划,参与实际执法工作,执法人员就学员的执法实习情况进行现场指导及综合评定。

四、复训主要内容

安全生产执法人员复训重在及时跟进,适应新形势新任务新要求,持续提升依法履职能力。

(一)基础和应用知识

1. 思想政治理论

——习近平法治思想

——习近平总书记关于应急管理重要论述

2. 廉政警示教育

——廉洁自律规定和执法工作纪律

——廉政反面典型案例

3. 安全生产执法理论与实践

——行政执法有关要求

——新颁布/修改的安全生产相关法律、法规、规章等

——安全生产执法工作新形势、新任务

——有关行业领域新技术、新业态及其安全风险管控

——重点行业领域的安全生产执法检查重点事项

- 安全生产执法监督
- 安全生产执法重点问题和案例分析
- 安全生产执法经验交流与研讨

(二) 实际操练

1. 体能与队列训练

- 基础体能训练
- 队列训练

2. 现场执法实操

- 执法重点环节难点示范
- 新出台执法依据应用
- 执法检查重点事项的执法实操

3. 案卷评查练习

- 案卷评查要点及易错点分析
- 典型执法案卷评查练习
- 案卷评查总结点评

4. 模拟听证会与模拟法庭

- 重点案例选取
- 重点案例角色扮演
- 总结点评

五、培训要求

应急管理部负责指导全国安全生产执法人员入职培训和复训工作,各省级应急管理部门负责统筹安排本地区安全生产执法人

员入职培训和复训工作。

(一)培训学时。入职培训应不少于3个月或者528学时(每月按22个工作日计算,每日培训8学时)。其中,基础知识和应用知识培训共计204学时(网络培训不超过120学时),实际操练培训80学时,执法实习240学时,考核4学时。

每年的复训应不少于2周或者80学时。其中,基础和应用知识培训40学时(网络培训不超过24学时),实际操练培训38学时,考核2学时。

入职培训和复训的内容和学时安排见附表。

(二)培训方法。执法培训应注重理论知识与实际操练相结合、网络培训与面授培训相结合、现场教学与岗位练兵相结合,实行教、学、练、战一体化培训模式,灵活运用讲授式、研讨式、案例式、模拟式、体验式等培训方法,切实提升培训的实效性。

(三)培训教材。培训使用应急管理部门组织编写的安全生产执法人员入职培训和复训系列教材,或者其他正式出版的执法人员培训教材。

(四)培训衔接。各省级应急管理部门要做好入职培训和复训与行政执法资格专业知识和换证培训的有效衔接。安全生产执法人员已完成行政执法资格专业知识和换证培训的,其培训内容及学时分别记入入职培训和复训的相应内容及学时。

(五)培训考核。入职培训和复训考核可以采用学分制、笔试/机考、实际/模拟操作、出具执法实习报告等方式,重点考核执法人

员的实际执法能力。各级应急管理部门要将入职培训和复训的考核结果作为上岗、任职、晋升等的依据之一，由所在单位按有关规定记录并存入干部人事档案。

六、解释执行

本大纲由应急管理部安全执法和工贸监管局负责解释，自公布之日起执行。各省级应急管理部门可以根据本大纲规定，结合本地区实际，制定安全生产执法入职培训和复训具体实施细则。

附表 1

安全生产执法人员入职培训内容和学时安排表

	入职培训主要内容		学时
(一) 基础知识	思想政治理论	习近平法治思想	100
		习近平总书记关于应急管理重要论述	
		习近平总书记向国家综合性消防救援队伍授旗训词	
	职业道德和廉政警示教育	职业道德	
		廉政警示教育	
	行政执法基础	行政执法概述	
		行政许可	
		行政处罚	
		行政强制	
		行政复议	
		行政诉讼	
		行政赔偿	
	安全生产法律法规规章和政策文件	安全生产法律体系	
		安全生产相关法律	
		安全生产相关法规	
		安全生产执法相关部门规章	
		地方性法规、地方政府规章	
		安全生产相关司法解释	
		安全生产执法相关政策文件	
	安全生产业务基础	安全生产工作概述	
行政执法改革			
现代安全生产管理理论与方法			
化工行业和危险化学品领域安全生产			
烟花爆竹行业安全生产			

		入职培训主要内容	学时
		石油天然气开采行业安全生产	
		工贸行业安全生产	
		生产安全事故调查处理	
(二) 应用知识	安全生产执法程序	安全生产监督检查计划	104
		安全生产现场执法检查	
		安全生产执法证据收集与管理	
		安全生产执法情况处置	
		安全生产执法文书制作与案卷归档	
	安全生产执法检查重点事项	检查综合事项及分行业领域执法检查重点事项	
	安全生产执法监督与责任追究	安全生产执法监督	
		安全生产执法责任追究	
	安全生产执法常见问题及案例分析	安全生产执法常见问题分析	
		执法案例报送	
执法案例分析			
(三) 实际操练	体能与队列训练		80
	现场执法观摩		
	模拟执法训练		
	案卷评查练习		
	模拟听证会与模拟法庭		
(四) 执法实习	执法实习		240
	考核		4
	合计		528

附表 2

安全生产执法人员复训内容和学时安排表

		复训主要内容	学时
(一) 基础和应 用知识	思想政治理论	习近平法治思想	40
		习近平总书记关于应急管理重要论述	
	廉政警示教育	廉洁自律规定和执法工作纪律	
		廉政反面典型案例	
	安全生产执法 理论与实践	行政执法有关要求	
		新颁布/修改的安全生产相关法律、法规、 规章等	
		安全生产执法工作新形势、新任务	
		有关行业领域新技术、新业态及其安全风险 管控	
		重点行业领域的安全生产执法检查重点 事项	
		安全生产执法监督	
安全生产执法重点问题和案例分析			
安全生产执法经验交流与研讨			
(二) 实际 操练	体能与队列训练		38
	现场执法实操		
	案卷评查练习		
	模拟听证会与模拟法庭		
	考核		2
	合计		80

附件 2

2022 年度执法人员培训及轮训情况表

填报单位：

填报时间：

统计范围	应有执法人员数	实有执法人员数		培训情况			轮训情况			
		原执法人员数	新入职人数	开始时间	截止时间	培训人数	开始时间	截止时间	轮训人数	
全市										
市本级										
XX 县										
XX 县										
.....										

备注：1. 应有执法人员数为各市（县、区）编办确定人数。

2. 实有执法人员数为实际在岗在位人数。

3. 培训情况项主要针对新入职人员培训进行填写；轮训人数不包含新入职人员。

(信息公开形式：主动公开)

陕西省应急管理厅办公室

2022年10月12日印发

承办单位：执法局

经办人：赵磊

电话：61166189

共印30份