

# 聚焦“四个坚持” 落实“四项机制” 全方位筑牢防汛安全堤坝

——蓝田县防汛工作实践

今年以来，蓝田县深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，认真落实我省、我市防汛工作部署要求，坚持人民至上、生命至上，结合蓝田实际，立足“防大汛、抗大险、救大灾”，做到安排早、机制全、责任实、叫得应、练得熟、复盘清、作风硬，全力保障人民群众生命财产安全。截至目前，蓝田县共经历 16 轮降雨过程，最大累计降水量 1014.7 毫米。特别是入汛以来，先后出现 3 轮致灾性强降雨过程，其间最大累计降雨 197 毫米，小时最大雨强 59.4 毫米，致使全县 17 个镇街出现灾情，由于准备充分、响应迅速、处置果断，累计转移避险群众 4609 户次 10175 人次，实现了人员“零伤亡”。

**一、坚持“一次预警、三级响应”，扁平化呼叫应答。**把气象预报预警作为防灾减灾第一道防线，扁平化发布预警信息，确保第一时间传达到基层末端，不落一户、不漏一人“叫醒”“叫应”。

**科学预报预警。**聚焦“报得准”，根据市级指导预报，结合蓝田地形地貌特点，依托相控阵天气雷达实时数据，对系统性、局地性、突发性、转折性、灾害性天气实行 24 小时严密监测，

及时会商研判降雨范围、雨强、时段，提高预报精准度。聚焦“发布快”，利用应急工作微信群、天气专报、镇村气象信息员微信群等，及时向县级领导、行业部门、镇村及时发布预报预警信息，实现重大气象灾害预警信息提前1—3天发布，局部性突发天气预警信息实时发布，为避险减灾留足时间。聚焦“叫得应”，建立电话叫醒机制，第一时间将气象灾害预警信息电话逐一通知县级领导和部门、镇街主要负责人，确保快速响应、及时决策、科学应对。今年以来，蓝田县累计发布暴雨预警22次，其中橙色预警4次、红色预警4次，气象专报16次、预警信号101次，为政府决策、群众避险提供科学依据和指引。

**三级同步响应。**建立县、镇、村三级应急响应机制，暴雨橙色、红色预警发布后，党政主要领导通过微信工作群、电话等便捷方式，第一时间将工作指令下达至基层一线。今年以来，蓝田县累计召开会商研判会12次、视频调度会21次，启动应急响应19次，实现了防汛工作穿透式管理。

**【实例】**针对8月11日强降雨，10日党政主要领导提前调度安排，召开县、镇、村、组1800余人参加的防汛视频调度会，将工作要求直达村组，确保各级同步、迅速开展防汛应对工作。县防指及时组织应急、水务、资规等部门会商研判，实时启动应急响应，县级领导下沉到镇、镇街领导下沉到村、镇村干部到组到户，确保统一行动、统筹调度、高效处置。

**精准叫醒应答。**依托预警发布短信平台、全市“人盯人防抢

撤”智慧管理平台，同步向镇街、村组盯撤责任人和山洪、地质灾害点巡查责任人发布预警信息，确保各级责任人及时“叫应”。各镇街、村组通过“云喇叭”、工作群、短信等方式第一时间落实县防指避险转移指令。同时充分发挥 562 名中心户长和村组干部、老党员作用，采取敲铜锣、上门叫醒等方式，打通预警信息、转移指令落地“最后一米”。今年以来，蓝田县累计发送预警短信 110 万条、电话通知 1000 余人次，为迅速组织受威胁群众转移避险赢得了时间、掌握了主动。

**二、坚持“AB 网格、责任到人”，全链条夯实责任。**建立完善防汛网格化责任体系，根据危险程度设置 AB 网络，实行分级分类管理。在全县 19 个最危险区域设置 A 级网格，涉及 8 个镇街 202 户 474 名群众，每个 A 级网格按照“1+2+N”模式组建专班，“1”即由一名县级领导担任网格长，“2”即由两名县级部门或镇街主要负责人担任副网格长，“N”即由副网格长所在部门干部、镇村组干部若干名担任网格员；在全县 72 个次危险区域设置 B 级网格，涉及 19 个镇街 1207 户 2516 名群众，每个 B 级网格按照“1+1+N”模式组建专班，“1”即由一名镇街或县级部门主要领导担任网格长，“1”即由一名镇街副职领导担任副网格长，“N”即由网格长所在部门干部、镇村组干部若干名担任网格员。依托 AB 网格，实现“人在网格、网格定人”，全县上下“以汛为令、人人负责、全员出动、齐抓共管”，夯实了防汛避险全链条责任体系。

**县级领导冲锋在前**，以身作则，靠前指挥，加强调度，整体指挥调度网格内群众撤离工作，确保暴雨预警发布后 15 分钟内将受威胁群众撤离至避险安置点。

**镇街部门各司其职**，带领机关干部配齐信息员、撤离员、巡查员、守护员各若干名，共同负责网格内预警通知、组织撤离、巡查检查、安置保障等工作。

**【实例】**8 月 7 日，蓝桥镇将群众转移至安置点后，积极联系辖区相关企业，为群众提供面食、炒菜等食物保障，并成立心理疏导组，通过棋牌娱乐、放映电影等方式，疏解群众紧张焦虑心理。

**干部群众守望相助**，村、组干部具体负责组织本村群众撤离，组内再设中心户长，负责周边片区群众的转移撤离工作，确保防汛避险应撤尽撤，不漏一人。严格执行涉险住所张贴“一清单”，群众、村组“两把锁”，集中安置点“五有十必备”（“五有”：即有安全住处、有热饭吃、有热水喝、有病能得到及时医治、有事有人管；“十必备”：即必备床铺、被褥、手电筒、卫星电话、发电机、蚊香、矿泉水、方便面、热水瓶、小药箱）等措施，确保群众转得出、管得住、有保障。

**三、坚持“宁听骂声、不听哭声”，撤封控避灾减灾。**健全完善应急预案体系，强化应急值守、热备应急力量，时刻保持“箭在弦上”。坚持把提前转移避险作为避免人员伤亡的最关键、最有效措施，通过撤尽、封实、控严实现防汛避险全面到位、隐患

风险动态清零、人员安全不受威胁。

**坚决撤。**严格落实人员撤离网格化管理责任，按照暴雨“四色”预警，分级划分转移避险范围。蓝色预警发布后，强化监测、加强值守、及时研判风险，做好应急处置准备；黄色预警发布后，村组干部、党员“一对一”转移孤寡老人、留守儿童、残障人士等脆弱人群；橙色预警发布后，转移 A 级网格内全部群众；红色预警发布后转移 B 级网格内全部群众，同时根据雨情变化适时提级响应，扩大转移避险范围，确保受威胁群众全部及时撤离至安全区域。今年以来，蓝田县先后组织各级群众避险转移演练 129 次，业务培训 22 场次，累计参加人员 6800 余人次，实现镇、村、组全覆盖，确保各级干部和群众熟悉预警信号、转移路线和避灾地点，通过模拟演练熟悉流程、弥漏补缺、提高效率，为防汛避险打下坚实基础。

**【实例】**7 月 12 日，小寨镇岱峪村突遭强降雨，镇村立即通过微信群、云喇叭、电话等方式传达预警信息，村组干部、中心户长迅速行动，敲响铜锣、上门叫醒群众，20 分钟以内即将危险区域群众全部转移安置至临时安置点。

**果断封。**制定封山控峪实施办法，明确启动条件、封控范围和参与单位，暴雨橙色预警发布后，第一时间对全县 25 条峪口、峪道，10 条沿河道路，537 家民宿、农家乐，13 家景区、景点实施全面管控，安排镇街、公安、秦保干部 24 小时值班值守，坚决做到车辆、人员只出不进。

**严格控。**严格控制极端天气人员流动，雨前紧盯暑期回村学生、走亲访友人员，动态更新转移人员台账；雨中重点巡查辖区内游客和过路人员；雨后坚决防止群众在危险未彻底消除前擅自返回家中。启动封山控峪后，实行镇街、部门“双管控”，第一时间通知涉水涉河工程全停工，山区客运班线全停运，山区农家乐、民宿及景区景点全停业并疏散游客，所有山区户外活动全部停止，及时劝离河道、山沟滞留游客，对暂时不能离蓝的游客，全部纳入避险转移管理范围，就近转移至镇村安置点，保障每位游客的生命财产安全。

**四、坚持“常态排查、复盘督导”，全覆盖排险除患。**紧盯“一城两河三库多点”（即县城城区，灞河、浐河，汤峪水库、岱峪水库、鹿塬水库，69处山洪灾害点、117处地质灾害点及9处城区易积水等重点部位），坚持汛期不过、排查不停、隐患不除、整改不止，全覆盖、常态化开展风险动态排查整治，确保隐患早发现、早排除。

**做实隐患排查。**镇街对辖区内山洪、地质灾害点、水库河流、危旧房屋、农村低洼易涝地等点位实行“加密式”“拉网式”排查，及时消除各类风险隐患。行业部门依据职责，对建筑工地、城区易积水点、景区景点等重点部位实行专项排查，确保隐患排查整治无死角、无盲区、全覆盖。

**【实例】**县资源规划局对今年新摸排发现的在册外171处地质灾害风险点，建立风险隐患排查问题、责任、整改“三个清单”，

做到排查不彻底不放过、责任落不实不放过、整改不到位不放过。

**强化专班督导。**成立防汛应急专班，由县级分管领导牵头，抽调 1 名科级领导负责、防汛重点部门 9 名业务骨干组成工作专班，建立提醒、通报、问责工作机制，平时做好联系对接、督导检查、技术指导。雨时包片下沉，围绕会商研判指令、预警信息落实、群众转移撤离、重点场所管控、应急队伍热备、防汛物资储备等情况进行全过程督导检查，确保各项工作措施落细落实落到位。今年来共现场检查 17 次，电话督查 2000 余次，发现问题 86 条，整改到位 86 条。

**复盘整改提高。**对每轮降雨防范应对工作全面复盘，反思查找指挥调度、封山控峪、人员撤离等方面存在的问题，制定整改措施，消除盲点、堵塞漏洞，做到打一仗、进一步。重点针对降雨过程中群众求助类 110、119 警情，围绕机制运行、责任落实等方面，复盘事件经过，倒查工作漏洞，倒逼防汛工作全流程各环节责任落实到位，实现风险隐患滚动整改，防范应对工作全面提升。